

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA BIAŁYSTOK

z dnia 2024 r.

w sprawie powierzenia Przedsiębiorstwu Usługowo - Handlowo - Produkcyjnemu „LECH” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Białymstoku zadań własnych Gminy Białystok z zakresu kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych oraz tworzenia warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu

Na podstawie art. 6 ust. 1, art. 7 ust. 1 pkt 10 i art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.¹⁾) i art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2024 r., poz. 1488) w związku z art. 2 i art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679) oraz przy uwzględnieniu Decyzji Komisji z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwu zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 7/3 z dnia 11 stycznia 2012 r.) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Powierza się Przedsiębiorstwu Usługowo - Handlowo - Produkcyjnemu „LECH” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Białymstoku (zwanej dalej: „Spółka”) zadania własne Gminy Białystok (zwanej dalej: „Gminą”) obejmujące sprawy z zakresu kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych oraz tworzenia warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu, tj.:

- 1) realizację – jako inwestor bezpośredni – zadania inwestycyjnego polegającego na budowie basenu miejskiego wraz z zapleczem rekreacyjno-rehabilitacyjnym w Białymstoku,
- 2) utrzymanie, zarządzanie i eksploatację w zakresie basenu miejskiego wraz z zapleczem rekreacyjno-rehabilitacyjnym w Białymstoku w okresie do 31 grudnia 2045 r.

2. Zadania, o których mowa w ust. 1, będą realizowane w celu zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej, jako usługa świadczona w ogólnym interesie gospodarczym w rozumieniu art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

§ 2. Szczegółowe uregulowania dotyczące wykonywania powierzonych zadań własnych Gminy, o których mowa w § 1 ust. 1, w tym prawa i obowiązki Spółki związane z powierzonym zadaniem oraz sposób ich finansowania (z uwzględnieniem rekompensaty za świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym) i kontroli określone zostaną w umowie wykonawczej zawartej pomiędzy Gminą a Spółką.

§ 3. Przez cały okres wykonywania zadań, o których mowa w § 1 ust. 1 niniejszej uchwały:

- 1) usługi wykonywane w ramach powierzonych zadań, o których mowa w § 1 ust. 1, stanowiąc będą podstawowy przedmiot działalności Spółki „LECH” obok zadań powierzonych w uchwale Nr LII/659/10 Rady Miejskiej Białegostoku z dnia 22 lutego 2010 r. w sprawie powierzenia Przedsiębiorstwu Usługowo - Handlowo - Produkcyjnemu „LECH” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Białymstoku zadań własnych Gminy Białystok z zakresu odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zmienionej:
 - a) uchwałą Nr LVI/729/10 Rady Miejskiej Białegostoku z dnia 31 maja 2010 r. zmieniającą uchwałą Nr LII/659/10 z dnia 22 lutego 2010 r. w sprawie powierzenia Przedsiębiorstwu Usługowo – Handlowo – Produkcyjnemu „LECH” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Białymstoku zadań własnych Gminy Białystok z zakresu odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
 - b) uchwałą Nr XXI/333/20 Rady Miasta Białystok z dnia 27 lutego 2020 r. zmieniającą uchwałą w sprawie powierzenia Przedsiębiorstwu Usługowo – Handlowo – Produkcyjnemu „LECH” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Białymstoku zadań własnych Gminy Białystok z zakresu odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2024 r. poz. 1572.

c) uchwałą Nr LXX/961/23 Rady Miasta Białystok z dnia 20 kwietnia 2023 r. zmieniającą uchwałę w sprawie powierzenia Przedsiębiorstwu Usługowo – Handlowo – Produkcyjnemu „LECH” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Białymstoku zadań własnych Gminy Białystok z zakresu odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,

2) Gmina Białystok zachowa 100% udziałów w Spółce.

§ 4. Na potrzeby wykonania zadań Gminy Białystok, o których mowa w § 1 ust. 1, Spółka dokona stosownej zmiany Aktu założycielskiego Spółki.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Białegostoku.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Przewodnicząca Rady

Katarzyna Jamróz

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) do zadań własnych gminy należą sprawy kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych. Z kolei na podstawie art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2024 r., poz. 1488) do zadań własnych gminy zalicza się również tworzenie warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu. Zadania te mogą być wykonywane w formie spółki prawa handlowego, w oparciu o art. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679). Stanowią one zadania w zakresie użyteczności publicznej (m.in. wyrok WSA w Gdańsku z dnia 21 lipca 2015, sygn. I SA/Gd 727/15).

W myśl art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o gospodarce komunalnej, rada gminy postanawia o wyborze sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej, do czego zalicza się również powierzenie realizacji zadań własnych spółce z udziałem gminy. Jak wynika z wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 26 listopada 2013 r., sygn. II OSK 2283/13, w oparciu o przedmiotową normę prawną, rady gminy uprawniona jest do modyfikacji (w tym rozszerzenia) katalogu zadań powierzonych uprzednio danemu podmiotowi. Oznacza to, że dopuszczalne jest rozszerzenie zakresu zadań powierzonych przez Gminę Białystok na rzecz Przedsiębiorstwa Usługowo - Handlowo - Produkcyjnego „LECH” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Białymstoku.

Przyjmuje się, że Spółka zrealizuje zadanie polegające na budowie basenu miejskiego wraz z zapleczem rekreacyjno-rehabilitacyjnym w Białymstoku jako inwestor bezpośredni. Oznacza to, że Spółka odpowiedzialna będzie za przygotowanie oraz przeprowadzenie procesu inwestycyjnego, w celu pełnienia roli podmiotu utrzymującego, zarządzającego oraz eksploatatora w odniesieniu do zrealizowanego obiektu.

Dla potrzeb ustalenia optymalnego wariantu realizacji zadania inwestycyjnego, opracowane zostało „Studium wykonalności zamierzenia inwestycyjnego pn. „Budowa basenu miejskiego w Białymstoku, tj. analiza prawno-finansowa oraz ekonomiczno-funkcjonalna przedmiotowego zamierzenia inwestycyjnego”. W opracowaniu określono przesłanki uzyskania stosownych synergii operacyjnych w przypadku realizacji zadania przez Przedsiębiorstwo Usługowo – Handlowo – Produkcyjne "LECH" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością. Oceniono, iż powierzenie zadania Spółce wpłynie będzie pozytywnie na perspektywiczną rentowność przedsięwzięcia. Jednocześnie, Spółka „LECH” dysponuje wiedzą specjalistyczną i doświadczeniem w budowie obiektów infrastruktury gminnej o znacznej skali, co gwarantuje realizację powierzonego zadania. Spółka posiada także doświadczenie w zarządzaniu finansami i uzyskiwaniu zewnętrznych środków finansowych, co także wpłynie pozytywnie na realizację planowanej inwestycji i efektywne nią późniejsze zarządzanie.

Przedmiotowe rozwiązanie instytucjonalne, polegające na powierzeniu gminnej spółce prawa handlowego zadań w zakresie infrastruktury sportowo-rekreacyjnej jest zgodne z praktyką samorządową. W tym zakresie wskazać można np. na jego zastosowanie przez następujące gminy:

1) Miasto Szczecin – powierzenie zadań na rzecz Fabryki Wody Sp. z o.o. (uchwała Nr XXXII/848/17 Rady Miasta Szczecin z dnia 5 lipca 2017 r. w sprawie utworzenia jednoosobowej Spółki Gminy Miasto Szczecin pod nazwą Fabryka Wody Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Szczecinie),

2) Miasto Lublin – powierzenie zadań na rzecz MOSiR Bystrzyca Sp. z o.o. (uchwała Nr 1502/LI/2023 Rady Miasta Lublin z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie powierzenia zadań własnych Gminy Lublin z zakresu kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych, kultury oraz tworzenia warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu),

3) Miasto Legnica – powierzenie zadań na rzecz Strefy Aktywności Gospodarczej Sp. z o.o. (uchwała Nr XLVI/504/18 Rady Miejskiej Legnicy z dnia 28 maja 2018 r. w sprawie powierzenia Strefie Aktywności Gospodarczej sp. z o. o. w Legnicy zadania własnego Gminy polegającego na przebudowie i administrowaniu zespołem basenów odkrytych wraz z infrastrukturą).

Zadanie powierzone Spółce „LECH” przez Gminę Białystok stanowić będzie usługę w ogólnym interesie gospodarczym, o której mowa w art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. W ramach umowy wykonawczej dokonane zostaną ustalenia dotyczące zasad uiszczania na rzecz Spółki stosownej rekompensaty za świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym, przy uwzględnieniu postanowień Decyzji Komisji z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 7/3 z dnia 11 stycznia 2012 r.). Przyjmuje się, że usługa świadczona będzie do 31 grudnia 2045 r. Uzasadnieniem

powierzenia świadczenia usługi na okres przekraczający 10 lat jest zobowiązanie do przeprowadzenia znacznych inwestycji o okresie amortyzacji przekraczającym okres dziesięcioletni (art. 2 ust. 2 Decyzji).